

**AUTO**  
**20 DE ENERO DE 2026**  
**CNE-E-DG-2026-001368**

Por medio del cual se convoca a audiencia pública con ocasión al procedimiento de revocatoria de mandato del señor **LUIS HERNANDO SANTAMARÍA ARIZA**, Alcalde Municipal de **CIMITARRA-SANTANDER**, de conformidad con lo dispuesto por la Corte Constitucional en la Sentencia de Unificación SU-077 del 8 de agosto de 2018, dentro del expediente con radicado CNE-E-DG-2026-001368.

**EL CONSEJO NACIONAL ELECTORAL**

En uso de las atribuciones consagradas en el artículo 103 y 265 de la Constitución Política de Colombia de 1991 y la Ley Estatutaria 1757 de 2015, de lo ordenado por la honorable Corte Constitucional, mediante la Sentencia de Unificación SU-077 de 8 de agosto de 2018, y

**CONSIDERANDO**

1. La concepción del Estado Social de Derecho, estipulada en el Artículo 1º de la Constitución Política de Colombia de 1991, trasciende a su apreciación como principio fundamental, pues en su esencia cobija la dimensión democrática, como un reconocimiento implícito y firme a la soberanía popular. Esta soberanía se materializa en el derecho que ostentan los ciudadanos de participar activamente en la conformación del poder político, ya sea postulándose para ejercerlo o eligiendo a aquellos que habrán de representarlos.
2. La definición del Estado colombiano como uno democrático, implica que titulares del Poder Público ejercerán su autoridad bajo la legitimación que emana de la voluntad de los ciudadanos, y que se expresa a través de los actos soberanos de elección política. Es en esta decisión ciudadana donde se encuentra el fundamento legítimo de todo ejercicio del poder, pues la democracia se nutre de la participación consciente de quienes conforman la nación.
3. En el marco de la democracia participativa, los ciudadanos, en su vínculo con el poder político, no se ven menguados únicamente a elegir a sus autoridades; puesto que también se les reconoce la potestad de vigilar y controlar la gestión de quienes detentan el poder político. Esta facultad se ejerce a través de los mecanismos de participación previstos en el artículo 103 de la Constitución, tales como la revocatoria del mandato, o bien, mediante las acciones de control de la legalidad de las decisiones adoptadas en ejercicio de dicho poder político. Así, se consagra el principio de una ciudadanía activa que no solo elige, sino que también vela por el correcto ejercicio del poder.
4. La Constitución Política de Colombia de 1991 instituyó al principio democrático como pilar de todo el sistema jurídico e institucional del Estado colombiano y, a partir de su expedición deviene la participación política del pueblo, según lo dispone el artículo 40, como el derecho de todo ciudadano “*a participar en la conformación, ejercicio y control del poder político*” por medio de sus representantes o directamente; el cual puede hacerse efectivo entre otras formas, mediante el ejercicio del sufragio activo y pasivo (derecho a elegir y ser elegido), la constitución de partidos, movimientos y agrupaciones políticas sin limitación alguna, la revocatoria del mandato, el ejercicio de las acciones públicas y otras formas de participación democrática.
5. El precitado artículo determina un marco jurídico, con el objeto de garantizar la participación de todos los ciudadanos en las decisiones que tienen incidencia sobre sus

libertades, derechos, patrimonio y demás ámbitos propios del desenvolvimiento en sociedad. Por tal razón, el numeral cuarto<sup>1</sup>, determinó como mecanismo de control del poder político, la revocatoria del mandato de los elegidos en los casos y en la forma que establecen la Constitución y la ley.

6. En consonancia, la Corte Constitucional en sus sentencias ha concebido la revocatoria del mandato como un derecho fundamental de índole político, propio de las democracias participativas, y a la vez, un mecanismo de participación ciudadana en el que un número determinado de ciudadanos vota para dar por terminado el mando de un gobernante, antes de que finalice su periodo institucional. Esta doble connotación fue decantada con claridad en la Sentencia C-180 de 1994, en la que el Máximo Tribunal Constitucional colombiano, determinó que:

*“derecho a revocar el mandato forma parte no sólo de uno de los mecanismos de participación ciudadana de mayor importancia, sino que además tiene la naturaleza de un derecho fundamental de origen constitucional atribuido a todo ciudadano con miras a que pueda participar en la conformación, ejercicio y ante todo, en el control del poder político. La revocatoria del mandato es la consecuencia lógica del derecho de participación del ciudadano en el ejercicio del poder, como quiera que esta conserva el derecho político de controlar al elegido durante todo el tiempo en que el mandatario ejerza el cargo”<sup>2</sup>.*

7. Con posterioridad, la Corte en Sentencia T-066 del 16 de febrero de 2015, estimó que a través de este mecanismo de participación se busca

*“que los ciudadanos puedan controlar el mandato dado a sus gobernantes en las elecciones. En esa medida, en la revocatoria del mandato confluyen elementos propios de la democracia representativa y de la democracia participativa, en tanto la ciudadanía incide de forma directa, ya no para nombrar a sus gobernantes sino para removerlos de sus cargos cuando consideran que no han ejercido debidamente la representación que le han conferido previamente.”<sup>3</sup>*

8. Se tiene entonces que en los términos del artículo 259 de la Constitución Política de Colombia de 1991, quienes elijan gobernadores departamentales y alcaldes municipales, imponen al elegido, el programa de gobierno que éste radicó al momento de inscribirse. Ello determina una responsabilidad política de los elegidos frente a sus electores, y su incumplimiento legitima el mecanismo de revocatoria de mandato, por el hecho de la insatisfacción ciudadana. Es por este precepto constitucional que el ordenamiento reglamentó el voto programático mediante la Ley 131 de 1994, el cual, la Corte Constitucional señaló:

*“es una expresión de la soberanía popular y la democracia participativa que estrecha la relación entre los elegidos (alcaldes y gobernadores) y los ciudadanos electores. Al consagrar que el elector impone al elegido por mandato un programa, el voto programático posibilita un control más efectivo de los primeros sobre estos últimos. La posibilidad de la revocatoria del mandato es entonces la consecuencia de esa nueva relación consagrada por la Constitución de 1991”<sup>4</sup>.*

9. Así las cosas, el mecanismo de revocatoria del mandato encuentra desarrollo en la Ley 134 de 1994, así como en la Ley 1757 de 2015. Se tiene que éste supone un juicio político, de iniciativa ciudadana, que se acciona ante el incumplimiento del plan de gobierno propuesto por el elegido y/o la generalizada insatisfacción ciudadana; y para su procedencia, el legislador estableció el término de doce (12) meses contados a partir de la posesión en el cargo, como el plazo prudente para evaluar las gestiones del mandatario<sup>5</sup>. Asimismo, con la finalidad de

<sup>1</sup> Constitución Política de Colombia, “ARTICULO 40. Todo ciudadano tiene derecho a participar en la conformación, ejercicio y control del poder político. Para hacer efectivo este derecho puede: (...)”  
<sup>4</sup> Revocar el mandato de los elegidos en los casos y en la forma que establecen la Constitución y la ley. (...).  
<sup>2</sup> Corte Constitucional, Sentencia C-180 del 14 de abril de 1994, M.P.: Hernando Herrera Vergara.  
<sup>3</sup> Corte Constitucional, Sentencia T-066 del 16 de febrero de 2015, M.P.: Gloria Stella Ortiz Delgado.  
<sup>4</sup> Corte Constitucional, Sentencia C-011 del 21 de enero de 1994, M.P.: Alejandro Martínez Caballero.  
<sup>5</sup> Artículo 6 de la Ley 1757 de 2015.

garantizar la continuidad y ejecución del programa de gobierno electo, el legislador consideró prudente limitar este derecho, puesto que: I). solo se podrá iniciar este trámite cuando no faltare menos de un año para el vencimiento del respectivo periodo institucional<sup>6</sup>, y II). se restringe la posibilidad de iniciar un nuevo proceso de revocatoria del mandato cuando la primera no haya prosperado<sup>7</sup>.

**10.** El artículo 120 de la Constitución Política de Colombia de 1991 establece que el Consejo Nacional Electoral y la Registraduría Nacional del Estado Civil son responsables de la organización, dirección y vigilancia de las elecciones. No obstante, corresponde al Consejo Nacional Electoral la facultad de regulación, con el fin de garantizar que los procesos electorales se desarrollen en condiciones de plenas garantías. En consonancia con lo dispuesto en el artículo 265, y específicamente en los numerales 1° y 6°, esta Corporación tiene la potestad de intervenir en todas las etapas de los procesos electorales para proteger los principios de transparencia, moralidad pública e igualdad material entre los sujetos y las opciones de voto. Asimismo, se encarga de velar por la protección de los derechos derivados del derecho fundamental a la participación política, entre los cuales destaca la revocatoria del mandato.

**11.** Para el año 2018, la Corte Constitucional profirió la Sentencia de Unificación SU-077 del 8 de agosto, donde estableció la obligación de instaurar mecanismos para garantizar los derechos de información y defensa, luego de la inscripción de la iniciativa de revocatoria del mandato y antes del inicio de recolección de apoyos, señalando:

*“que esas instancias no solo son necesarias para el mandatario local respectivo exprese las razones que contrasten los motivos de revocatoria, sino también que a partir de ese contraste se permita que los electores conozcan y valoren ambos extremos de la discusión y, de esta manera, se propicie el voto informado”<sup>8</sup>*

**12.** Con lo anterior, Consejo Nacional Electoral y la Registraduría Nacional del Estado Civil, en cumplimiento con la sentencia SU - 077 de 2018, expidieron la Resolución No. 4073 del 16 de diciembre de 2020<sup>9</sup>, con el propósito de reglamentar la realización de audiencias públicas que garanticen los derechos de información, contradicción y defensa.

**13.** El día trece de enero del 2026, el Registrador Municipal del Estado Civil de Cimitarra Santander, profirió la Resolución No. 001, “Por la cual se inscribe el promotor/comité promotor y se reconoce el vocero para una revocatoria del mandato”

**14.** En el acto administrativo anteriormente mencionado se inscribió al comité promotor “REVOCATORIA DEL MANDATO – CIMITARRA AVANZA” el cual es conformado por los ciudadanos; JONATHAN LEONARDO CARDENAS DUQUE, EVER ALEXANDER RENDON GONZALEZ Y BRAYAN STIVEN CARDENAS GONZALEZ, se reconoció al ciudadano DAYRON ALEJANDRO CARDENAS MERCHAN como vocero de la iniciativa y se le asignó el consecutivo No. RM-2026-09-001-27-045.

**15.** Que el Consejo Nacional Electoral debe garantizar el derecho de información y defensa mediante el agotamiento del mecanismo de audiencia pública luego de la inscripción de la iniciativa de revocatoria del mandato y antes de iniciar la recolección de apoyos ciudadanos.

**16.** Que la Delegada para prevención de riesgos y sistema de alertas tempranas de la Defensoría del Pueblo de Colombia, el día 07 de octubre del 2025 profirió la alerta temprana

<sup>6</sup> Parágrafo 1 del Artículo 6 de la Ley 1757 de 2015.

<sup>7</sup> Literal e) del Artículo 41 de la Ley 1757 de 2015.

<sup>8</sup> Corte Constitucional, Sentencia SU-077 del 08 de agosto de 2018, M.P.: Gloria Stella Ortiz Delgado.

<sup>9</sup> Por medio del cual se garantiza el derecho de información y defensa por intermedio de audiencia pública dentro del procedimiento de revocatoria del mandato de conformidad con lo expuesto por la Corte Constitucional en la Sentencia de Unificación SU-077 del 8 de agosto de 2018.

No. 013-25 en la cual incluyo al municipio de Cimitarra-Santander por asuntos de orden publico <https://alertastempranas.defensoria.gov.co/Alerta/Details/91938>

17. Al respecto, el artículo tercero de la Resolución 4073 del 16 de diciembre de 2020 dispone:

*“ARTÍCULO TERCERO: CONVOCATORIA. La audiencia pública será convocada por el Consejo Nacional Electoral o por el funcionario de la organización electoral delegado, mediante acto administrativo, el cual se publicará en las páginas web de la organización electoral y, físico en la Registraduría, como en la Alcaldía o Gobernación correspondiente, **especificando si la misma será de manera presencial o no presencial o mixta.** (...)”* (negrilla fuera de texto)

18. Acto seguido, la resolución ibidem señaló:

*“PARÁGRAFO SEGUNDO: La audiencia pública de revocatoria del mandato, por razones de salud pública y/o fuerza mayor, podrá realizarse en la modalidad no presencial o mixta a través de comunicación simultánea o sucesiva, utilizando los medios electrónicos idóneos y eficaces, que garanticen la participación de los intervinientes. (...)”*

19. Que, por lo expuesto, la audiencia pública ordenada en la Sentencia de Unificación SU077 de 2018, según la Resolución que la reglamenta, puede celebrarse de manera no presencial o mixta y, adicionalmente, en el caso de concurrir circunstancias de fuerza mayor y/o salud publica en el sitio dispuesto para su realización presencial, esta podrá desarrollarse de manera no presencial a través de los medios tecnológicos pertinentes.

20. Que, en el caso que nos ocupa, se encuentra demostrada la concurrencia de razones de fuerza mayor de acuerdo con lo señalado en el párrafo segundo del artículo cuarto de la pluricitada Resolución, se constituye en una de las situaciones que viabiliza la realización de la audiencia pública en modalidad virtual.

En consecuencia, el Consejo Nacional Electoral a través de la Magistrada Sustanciadora,

**ORDENA:**

**ARTÍCULO PRIMERO: CONVOCAR A AUDIENCIA PÚBLICA** dentro del procedimiento de revocatoria del mandato del señor **LUIS HERNANDO SANTAMARÍA ARIZA**, Alcalde Municipal de Cimitarra-Santander, de conformidad con lo establecido por la Corte Constitucional en la Sentencia de Unificación SU-077 del 08 de agosto de 2018 y la Resolución No. 4073 del 16 de diciembre de 2020 proferida por el Consejo Nacional Electoral; la cuál será presidida por la H.M. FABIOLA MÁRQUEZ GRISALES. en virtud de la iniciativa de revocatoria del mandato denominada **“REVOCATORIA DEL MANDATO – CIMITARRA AVANZA”**, de la cual es vocero del comité promotor el ciudadano DAYRON ALEJANDRO CARDENAS MERCHAN, identificado con cédula de ciudadanía No. 1.099.548.034. Asunto que se tramita dentro del radicado CNE-E-DG-2026-001368.

**PARÁGRAFO PRIMERO:** La secretaría técnica de la audiencia pública, estará a cargo de la Registraduría Municipal del Estado Civil de Cimitarra-Santander.

**ARTÍCULO SEGUNDO: DESARROLLO DE LA AUDIENCIA.** La audiencia se celebrará el día veintidós (22) de enero de 2026 a las 11:00 am, utilizando plataformas tecnológicas de streaming o los medios electrónicos idóneos y eficaces, permitiendo la participación e intervención del Alcalde del municipio de CIMITARRA-SANTANDER o su apoderado, del Vocero del comité promotor **“REVOCATORIA DEL MANDATO–CIMITARRA AVANZA”**, y del delegado del Ministerio Público, si lo hubiese.

**PARÁGRAFO PRIMERO:** Las intervenciones en la audiencia pública se harán en el siguiente orden:

- a) El vocero del comité promotor “REVOCATORIA DEL MANDATO – CIMITARRA AVANZA”, DAYRON ALEJANDRO CARDENAS, para que exponga los motivos por los cuales promueve el referido mecanismo de participación por un término máximo de treinta (30) minutos.
- b) Los ciudadanos que se inscriban previamente ante la Registraduría del Estado Civil de Cimitarra-Santander, dentro de los tres (3) días siguientes a la publicación de la presente convocatoria, por un término máximo de quince (15) minutos, siempre que los criterios de proporcionalidad y razonabilidad lo permitan.
- c) El Doctor LUIS HERNANDO SANTAMARÍA ARIZA, Alcalde Municipal de Cimitarra-Santander, o su apoderado, con el propósito de que ejerza su derecho defensa respecto de la iniciativa de revocatoria de mandato, por un término máximo de treinta (30) minutos.
- d). El agente del Ministerio Público, sí a bien lo considera, por un término máximo de quince (15) minutos.

Durante las intervenciones, los intervinientes podrán presentar los documentos que consideren necesarios para complementar sus exposiciones, los mismos podrán ser entregados a la Secretaría Técnica de la Audiencia Pública en la dirección de correo electrónico [cimitarrasantander@registraduria.gov.co](mailto:cimitarrasantander@registraduria.gov.co) y harán parte integral del acta de la audiencia pública.

**PARÁGRAFO SEGUNDO:** Para efectos de garantizar el principio de publicidad, la audiencia pública será transmitida a través de página web, las plataformas y redes sociales oficiales del Consejo Nacional Electoral, además de ser grabada en audio y video.

**ARTÍCULO TERCERO: COMUNÍQUESE** el presente acto administrativo, adjuntando copia digital del expediente, a los siguientes ciudadanos:

- Al Alcalde del Municipio de Cimitarra-Santander a la dirección de correo electrónico [alcaldia@cimitarra-santander.gov.co](mailto:alcaldia@cimitarra-santander.gov.co)
- A los Integrantes y Vocero Jonathan Leonardo Cárdenas Duque, Ever Alexander Rendon González, Brayan Stiven Cárdenas González y Dayron Alejandro Cárdenas Merchan del comité promotor “REVOCATORIA DEL MANDATO – CIMITARRA AVANZA” a las direcciones de correo electrónico [jonathancardenas.ingelectric@gmail.com](mailto:jonathancardenas.ingelectric@gmail.com), [rendongonzalez1996@gmail.com](mailto:rendongonzalez1996@gmail.com), [cardenasgonzalezbrayan@gmail.com](mailto:cardenasgonzalezbrayan@gmail.com) y [alejo340@gmail.com](mailto:alejo340@gmail.com)
- A la Registraduría Nacional del Estado Civil a las direcciones de correo electrónico [mecanismosdge@registraduria.gov.co](mailto:mecanismosdge@registraduria.gov.co) y [cimitarrasantander@registraduria.gov.co](mailto:cimitarrasantander@registraduria.gov.co)
- Al Ministerio Público, al correo electrónico: [notificaciones.cne@procuraduria.gov.co](mailto:notificaciones.cne@procuraduria.gov.co)

**ARTÍCULO CUARTO: PUBLICIDAD.** Publíquese el presente Auto, así:

- En la página web del Consejo Nacional Electoral.
- En la página web de la Registraduría Nacional del Estado Civil.
- Un lugar visible de la Registraduría Nacional del Estado Civil de Cimitarra-Santander.
- Un lugar visible de la Alcaldía Municipal de Cimitarra-Santander.

**ARTÍCULO QUINTO: LÍBRENSE** Por intermedio del Grupo de Atención al Ciudadano y Gestión Documental de esta Corporación, los oficios respectivos para el cumplimiento de lo ordenado en el presente Auto.

**PUBLÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE**

Dada en Bogotá D.C., a los veinte (20) días de enero de dos mil veintiséis (2026)

**FABIOLA MÁRQUEZ GRISALES**  
Magistrada

**Aprobó:** María Gisela Olarte – Asesora - Despacho Ponente *María Gisela Olarte R*  
**Proyectó:** Leonardo Garrido Cárdenas – Profesional Universitario – Despacho Ponente  
**Radicado:** CNE-E-DG-2026-001368.